

Il delitto di inquinamento ambientale (art. 452-bis c.p.)

Introdotta da l. n. 68/2015

Prof. Carlo Ruga Riva
Università di Milano-Bicocca

452-bis

E' punito con la reclusione da due a sei anni e con la multa da euro 10.000 a euro 100.000 chiunque abusivamente cagiona una compromissione o un deterioramento significativi e misurabili:

- 1) delle acque o dell'aria, o di porzioni estese o significative del suolo o del sotto- suolo;
- 2) di un ecosistema, della biodiversità, anche agraria, della flora o della fauna.

Segue: co. 3

- Quando l'inquinamento è prodotto in un'area naturale protetta o sottoposta a vincolo paesaggistico, ambientale, storico, artistico, architettonico o archeologico, ovvero in danno di specie animali o vegetali protette, la pena è aumentata

Fatti di inquinamento ante l. 68/2015

- Idrico: art. 137 d.lgs. n. 152/2006 (e 635 c.p.)
- Suolo: art. 256, co. 3 d.lgs. n. 152/2006

Aria: art. 279 d.lgs. n.152/2006 (e 674 c.p.)

Contaminazioni di **media** gravità

- di grado superiore a condotte di attività non autorizzate o in difformità dalle prescrizioni
- Di grado inferiore a disastri (ante l. 68/2015 disastro innominato, oggi 452-quater c.p.)

Esempio

N. ~~255~~/2016 R.G. notizie di reato



PROCURA DELLA REPUBBLICA

PRESSO IL TRIBUNALE DI ~~VERBANIA~~

RICHIESTA DI RINVIO A GIUDIZIO

(artt. 416-417 c.p.p.)

Il Pubblico Ministero

Letti gli atti del procedimento penale n. ~~255~~/16 R.G.N.R. Mod.21, iscritto nel registro delle notizie di reato nei confronti di:

- 1) ~~BARBARA LARA~~ Lara, nata a ~~Castellina (VA)~~ il 10/3/1982, residente e dich. dom.ta ex art. 161 c.p.p. in ~~Riviera Rossina (CS)~~ alla via ~~41 Basiglio~~ nr. 18, difesa di fiducia dall'avv. Carlo ~~Carlo Pizzi~~ del foro di ~~Verbania~~;
- 2) ~~ALESSANDRA~~ Alessandra, nata il 13.6.1963 a ~~Duino Lissola (GO)~~, res. in ~~Paradiso Monti (CS)~~ alla via ~~Dei Gigli n. 47b~~, dich. dom.ta ex art. 161 c.p.p. in ~~Duino Lissola~~, alla ~~Riviera Rossina~~ nr. 8/bis presso la sede legale della società Hotel ~~Residence Internazionale S.r.l.~~, difesa di fiducia dall'avv. ~~Massimiliano~~ del Foro di ~~Verbania~~;
- 3) ~~YUE~~ Yue, nato a ~~Zhangji (Cina)~~ il ~~24-02-1962~~, residente in ~~Verbania~~ alla via ~~Quercia~~ nr. 3, dich. dom.ta ex art. 161 c.p.p. in ~~Duino Lissola~~ alla Regione ~~Nosce~~ nr. 8/ter presso la sede operativa della società ~~Immagi Maggiori S.r.l.~~, difeso di fiducia dall'avv. ~~Paola~~ del Foro di ~~Verbania~~.

IMPUTATI

del reato p. e p. dagli artt. 110, 452 bis c.p., poiché, in concorso tra loro, ~~BARBARA LARA~~ LARA in qualità di legale rappresentante della "Immobiliare ~~Paradiso~~ s.r.l.", con sede in ~~Duino Lissola~~ alla regione ~~Nosce~~ nr. 10, società esercente l'attività di residence ivi ubicata nonché proprietaria e locataria dei locali di esercizio dell'attività del Ristorante "~~Paradiso 2~~", sito in ~~Duino Lissola~~ alla Regione ~~Nosce~~ nr. 8, ~~YUE~~ YUE in qualità di legale rappresentante della ditta "~~Immagi Maggiori~~", locataria e gestore del suddetto Ristorante "~~Paradiso 2~~", ~~ALESSANDRA~~ ALESSANDRA quale proprietaria dell'Hotel ~~Residence Internazionale S.r.l.~~ con sede in ~~Duino Lissola~~ alla Regione ~~Nosce~~ nr. 8 bis, scaricando le eccedenze dei liquami convogliati nel pozzo perdente al servizio degli immobili su indicati nel canale superficiale denominato "Roggia ~~Dei Gigli~~" attraverso un tubo in plastica lungo un centinaio di metri abusivamente posizionato, cagionavano un significativo deterioramento del predetto corpo idrico per una lunghezza di oltre 2000 metri, nella specie consistente nel superamento del limite di concentrazione di COD (domanda chimica di ossigeno) e nella connessa moria di numerosi esemplari di fauna ittica.

In ~~Duino Lissola (VA)~~, sino al 29.11.2016.

Evidenziata l'acquisizione delle seguenti fonti di prova:

- comunicazione notizia di reato e seguito di indagine;
- verbali di accertamento urgente sullo stato dei luoghi;
- verbali di perquisizione e sequestro;

19 pesci "spinarelli"
valore COD: 624, limite soglia 500

Segue

Cc

- rapporto di prova ARPA (esiti concentrazione COD);
- rapporto di prova Istituto Zooprofilattico;
- s.i.t. rese dalle persone informate dei fatti.

Visti gli artt. 416 e 417 c.p.p.

CHIEDE

L'emissione del decreto che dispone il giudizio nei confronti degli imputati come sopra generalizzati, in ordine al reato sopraindicato.

Manda alla segreteria per gli adempimenti di competenza ed in particolare la trasmissione, unitamente alla presente richiesta, del fascicolo contenente la notizia di reato, la documentazione relativa alle indagini espletate ed i verbali eventualmente compiuti davanti al giudice per le indagini preliminari.

~~Il~~ li 3.07.2017



Il Sostituto Procuratore della Repubblica

dott.ssa ~~Stefania Ingrosso~~

Direttiva 2008/99 CE sulla tutela penale dell'ambiente

- Art. 3, lett. a) richiedeva agli Stati membri di incriminare, tra l'altro *“lo scarico, l'emissione o l'immissione illeciti di un quantitativo di sostanze o radiazioni ionizzanti nell'aria, nel suolo o nelle acque che provochino o possano provocare il decesso o lesioni gravi alle persone o danni rilevanti alla qualità dell'aria, alla qualità del suolo o alla qualità delle acque, ovvero alla fauna o alla flora”*

Struttura legislazione penale italiana ante l. n. 68/2015

Fattispecie contravvenzionali, di condotta e di pericolo astratto, contro inquinamento aria, acque e suolo

→ facile prova per accusa

→ Sufficiente prova esercizio attività non autorizzata, o difforme da titolo, o, in superamento valori soglia

Struttura nuovi delitti ambientali

- Reati di **evento**, di danno o pericolo concreto
- Difficile prova per l'accusa (nesso condotta, una fra le tante possibili, e meso evento)
- Più chances per la difesa (specie se supportata da bravi consulenti tecnici)

Cosa si intende per inquinamento

- *5 i ter* del TUA - “l’introduzione diretta o indiretta, a seguito di attività umana, di sostanze...o più in generale di agenti fisici o chimici, nell’aria, nell’acqua o nel suolo, che potrebbero nuocere alla salute umana o alla qualità dell’ambiente, causare il deterioramento dei beni materiali, oppure danni o perturbazioni a valori ricreativi dell’ambiente o ad altri suoi legittimi usi”

Art. 300 TUA (danno ambientale)

- “qualsiasi deterioramento significativo e misurabile, diretto o indiretto, di una risorsa naturale o dell'utilità assicurata da quest'ultima...”

Definizioni utilizzabili da giudice penale?

- Definizione generale (di inquinamento)
- Definizione civilistica (di danno)
- Peculiarità diritto penale

Cosa significa deterioramento o compromissione ?

- Concetti diversi?
- Compromissione in senso dinamico (funzionamento delle componenti ambientali)
- Deterioramento in senso statico-strutturale
- Oppure Endiadi?
- Breve: danneggiamento, alterazione in pejus, ma con effetti non irrimediabili

Segue: «significativa» Quali indici?

- Dato quantitativo? Superamento CSR?
CSC?
- Dato qualitativo?

Interpretazione qualitativa

- frequenza e ampiezza degli sforamenti dei valori soglia o frequenza e gravità delle violazioni delle prescrizioni;
- – gravità e persistenza nel tempo degli effetti prodotti dalla contaminazione sulle matrici ambientali o su flora e fauna, anche in ragione della relativa estensione quantitativa o delle caratteristiche qualitative delle sostanze inquinanti;
- – costi di recupero e ripristino (o di eventuale bonifica) e grado di difficoltà tecnica e durata delle relative operazioni di reintegrazione del danno.

«misurabile»

- Riscontrabile sulla base di leggi scientifiche, quantificabile (campioni, analisi, dati falsificabili)
- NO mere osservazioni (testimonianze su colorazioni, odori ecc.)
- Necessità di cristallizzare la prova di emissioni/immissioni di un certo tipo produttive di certi effetti

Natura e oggetto

- reato di evento in senso naturalistico (la compromissione o il deterioramento quantificabili), che può riguardare sia una sola matrice ambientale («acque o *aria* o *porzioni estese o significative del suolo o del sottosuolo*»), sia a maggior ragione, un ecosistema nel suo complesso o la biodiversità, anche agraria, la flora o la fauna

ecosistema

- UN ecosistema, ovviamente, non è l'ecosistema: anche uno stagno, un bosco, un tratto di fiume ecc.
- «complesso dinamico formato da comunità di piante, di animali e di microorganismi e dal loro ambiente non vivente costituenti per interazione una unità funzionale»

esempi

- Sversamento di sostanze chimiche che causi vaste morie di pesci, o il deterioramento significativo di un suolo con danni alle colture (ma senza pericolo per pubblica incolumità), o inquinamenti dell'aria che ne compromettano la qualità in sé e la sua fruibilità per i vari soggetti dell'ecosistema (umani compresi).

giurisprudenza

- Golfo La Spezia, intorbidimento acque per lavori di dragaggio in violazione delle prescrizioni inerenti alla bonifica (Cass. Sez. III, 3.11.2016, n. 46170)
- Taranto, pesca massiccia di oloturie fuori dalle regole in materia di pesca (mezzi vietati e da arte di soggetti privi di licenza, Cass sez. III, 20.4.2017, n. 18934, in *www.lexambiente.it*)
- Depuratori non rispettosi di valori suggeriti (escherichia coli)

Caso visto in apertura

- Sforamento COD (domanda chimica di ossigeno) su uno dei due campioni prelevati, in percentuale di circa il 20%, e moria di 19 piccoli pesci (spinarelli)
- Problemi: compromissione significativa?
- Causalità certa?

Porzione estese di suolo o sottosuolo

Formula non riguardante inquinamento idrico e atmosferico; si è voluto escludere rilevanza penale a condotte di scarso impatto quantitativo, che rimangono punibili in base agli illeciti contravvenzionali di settore (art. 256 e ss. t.u.a.).

“...o significative...”

- Concetto *qualitativo*, che (in teoria) sdrammatizza le incertezze della prima formula (quella quantitativa: porzioni estese...”

“Abusivamente”

- non significa solo “clandestinamente”, ma, più ampiamente, vuol dire in violazione di norme di legge statale o regionale o in violazione di prescrizioni amministrative (per es. contenute nel titolo abilitativo).

Violazione di quali norme?

- Strettamente ambientali?
- Interferenti con l'ambiente in senso più ampio (igiene e sicurezza sul lavoro, incolumità pubblica ecc.)
- Qualsiasi norma?
- Violazione di standard suggeriti?

in formula precedente

- *«in violazione di disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, specificatamente poste a tutela dell'ambiente e la cui inosservanza costituisce di per sé illecito penale o amministrativo».*

⑩ → molto più restrittiva

452 quinquies

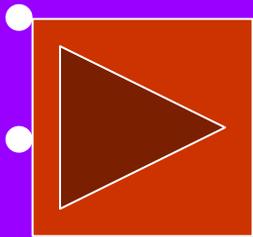
delitti colposi contro l'ambiente

Co. 1

Se taluno dei fatti di cui agli artt. 452-bis e 452-quater è commesso **per colpa**, le pene previste dai medesimi articoli sono diminuite da un terzo a due terzi

Segue (co. 2) pericolo di inquinamento

- Se dalla commissione dei fatti di cui al co. precedente deriva il pericolo di un inquinamento ambientale [o di disastro ambientale] le pene sono ulteriormente diminuite di un terzo



delitto colposo di pericolo

Differenza con contravvenzioni

- Contravvenzioni d.lgs 152/2006: pericolo astratto
- Delitto colposi di pericolo concreto

Se il pericolo è causato dolosamente?

- Tentativo di inquinamento, ricorrendone i presupposti (idoneità e univocità)

aggravante

- Aumento fino ad $1/3$
- Se inquinamento incide su zone vincolate
- O su specie animali o vegetali prote