

GLI ATTORI ISTITUZIONALI E NON: LA PARTECIPAZIONE AL (GIUSTO) PROCEDIMENTO AMBIENTALE

Milano, 27 febbraio 2018



QUADRO NORMATIVO

Livello nazionale

LEGGE 241/90 PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

D. LGS. 152/06 TESTO UNICO AMBIENTE

D. LGS. 195/05 ACCESSO ALL'INFORMAZIONE AMBIENTALE

D. LGS. 33/13 ACCESSO CIVICO E FOIA

L. 689/81 ILLECITO AMMINISTRATIVO

D. LGS. 104/10 CODICE PROCESSO AMMINISTRATIVO

NORMATIVA SPECIALE:

**D.P.R. 357/97; D.LGS 387/03; D.P.R. 59/13; R.D. 1775/33; D. LGS. 105/15;
D. lgs. 224/18; D. lgs. 49/14**

Livello eurounitario

- Norme rilevanti del TUE

Preambolo

3.3 livello di tutela

4-5 competenze UE e Stati membri

6 Carta dei diritti Fondamentali e CEDU

17 Commissione

19 Corte di Giustizia



...segue

2 Competenze UE e Stati membri

4.2 Competenze concorrenti

13 Benessere animale

36 Deroghe ai divieti protezionistici

82-83 Cooperazione giudiziaria in materia penale

87 Cooperazione di polizia

114 Ravvicinamento legislazioni

191-3 Ambiente

258-260 Corte di Giustizia – procedura di infrazione

267 Corte di Giustizia – procedura di interpretazione

288 Atti giuridici dell'Unione

...segue

■ le fonti di diritto derivato

Regolamenti

Portata generale, direttamente applicabili ed obbligatori in tutti i loro elementi (es. Reg.UE 333/2011)

Direttive

Obbligatorie solo nei fini a decorrere dalla data di entrata in vigore (in negativo) e dalla data di trasposizione (in positivo)
Dir. 2014/95/UE – D. lgs. 254/16, con l'eccezione delle direttive self-executing (es. Dir. 2011/92/UE e 2014/52/UE)

Decisioni

Portata individuale, direttamente applicabili ed obbligatorie in tutti i loro elementi (es. Dec. 2018/59/UE)



I SOGGETTI





LUI

ISTANTE O DESTINATARIO DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

LEI

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE O INCARICATO DI PUBBLICO SERVIZIO

L'ALTRO

CONTROINTERESSATO, CONTROINTERESSATI, INTERVENIENTI

L'IDILLIO

Principi generali dell'attività amministrativa / in materia ambientale

Tempus regit actum (CdS 4225/13; 313/15; 263/13; TAR MI 483/16)

Giusto procedimento amministrativo, Partecipazione CGUE C-420/11, C-263/08

Tipicità procedimento amministrativo (TAR MI 1975/14; CdS 1532/15)

Responsabilità del procedimento 5 L. 241/90

Doveri istruttori 6,2 L. 241/90

Accordi procedurali 11, 15 L. 241/90

Conferenza di servizi (CdS 4374/14; CdS 709/15)

Integrazioni 2, 8 L. 241/90

Divieto di aggravio del procedimento (TAR SI 2392/14)

Obbligo di motivazione 3 L. 241/90

Obbligo di conclusione del procedimento (CdS 2392/14; 5040/13)

Rispetto della tempistica (CdS 313/15; TAR CZ 1943/16)



I RAPPORTI

LA CRISI

Silenzio 2, 8 L. 241/90; art. 20;

Ritardo 2 bis L. 241/90

Accesso (C. St. 423/18; TAR La 3212/17; CdS 3329/12

Avocazione 2, 9 bis e ter L. 241/90

Archiviazione 2, 1 L. 241/90

Preavviso di rigetto 10 bis L. 241/90

LA PATOLOGIA E IL CONFLITTO

Annullamento e revoca 21 quiquies, septies...

Convalida 21 nonies

Nullità (C.St. 314/18 e 28/18)

L'illecito amministrativo ambientale e...308 bis TUA

Prescrizione (CGUE C 105/14; C 42/17; C. St. 34/18)

**Diffida, sospensione e revoca sanzionatoria delle autorizzazioni
29 decies, 208, 278 TUA, 155 e 150 BBCC (C. St, 28/18; 3672/17)**

Inoperatività silenzio (C.St. 499/18)

Dissenso motivato (C.St. 16/18; TAR Bs 1225/17)

Confisca (C. Cost. 49/15; C. St 775/18)

Il ripristino 139 TUA


Costi (C.St. 147/18; CTP Mi 3511/16 e 4640/17 CTP Bs)

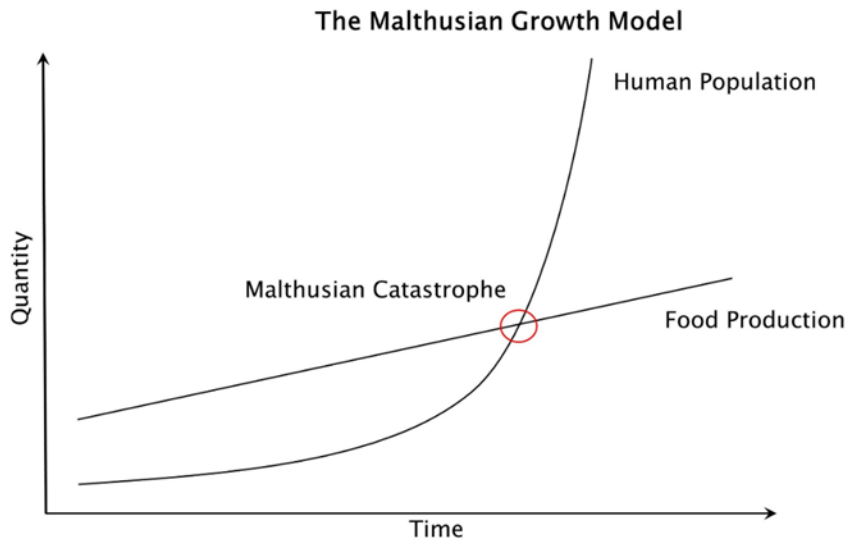
La giurisdizione G.A. – G.O. – TRAP - TSAP

LE SUOCERE

... IL SISTEMA PLURILIVELLO

- Interpretazione conforme (C-97/11; TSAP 9/15; CGUE C-551/13)
- Disapplicazione (Tar Liguria, 540/05; CdS, 1054/2009; C-213/89, Factortame)
- Rinvio Pregiudiziale TAR Lazio I, 780/16; CGUE, C-78/16 e C-79/16
- Sospensione impropria (TAR Lazio III, 4301/16)
- Risarcimento danno (C-178/94; CdS 482/12)
- Annullamento della norma interna (C. Cost. 58/2013)

- 
- Sospensione della legge nazionale (C-573/08)
 - Condanna Stato sanzione pecuniaria (C-496/09)
 - Recupero somme (T-99/09 e T-308/09)
 - Rivalsa Art. 16 bis L. 11/05, art. 43 L. 234/12 (C. Cost. 209/16; TAR Lazio, 3409/17)
 - Giudicato (C-119/05, Lucchini; C-234/04, Kapferer; C-2/06 Kempfer)



$$I = P \times A \times T$$

Arrows point from the variables to their definitions:

- I** → Total impact
- P** → Population
- A** → Affluence
- T** → Technology